

**Proyecto de Ley No\_\_\_ Por medio del cual se crea el Sistema Nacional de Voluntarios de Primera Respuesta y se otorgan estímulos a los voluntarios de la Defensa Civil, los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana y se dictan otras disposiciones en materia de voluntariado.**

**El Congreso de la República de Colombia**

**Decreta**

**Capítulo I.**

**Sistema Nacional de Voluntariado**

**Artículo 1o.** Créese el Sistema Nacional de voluntarios en Primera Respuesta. El Sistema Nacional de Voluntarios en Primera Respuesta será parte del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.

**Artículo 2o.** El Sistema Nacional de Voluntarios en Primera Respuesta estará compuesto por:

- a. Los voluntarios de la Defensa Civil Colombiana.
- b. Los voluntarios de la Cruz Roja Colombiana.
- c. Los voluntarios de los Cuerpos de Bomberos.

**Artículo 3º.** Es un Voluntario aquella persona que se ocupa de los intereses de otras personas o de la sociedad, carece de interés económico personal, se desarrolla dentro de un marco organizado, decide serlo como producto de su libre elección y se manifiesta de forma pacífica.

**Artículo 4o.** Los integrantes del Sistema Nacional de Voluntarios en Primera Respuesta deberán:

1. Recibir adecuado entrenamiento por parte de las instituciones para la atención de desastres naturales y otras emergencias de gran escala.
2. Estar debidamente acreditados por las instituciones para prestar servicios de primera respuesta ante cualquier emergencia.



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



3. Apoyar a los Cuerpos de Primera Respuesta, ante cualquier emergencia de gran escala.
4. Seguir las instrucciones que los Cuerpos Oficiales de Primera Respuesta ante las emergencias de gran escala.
5. Estar entrenados en materia de Primeros Auxilios y Primera Respuesta Médica.
6. Contar con las competencias técnicas, humanas y conceptuales como sensibilidad social, compromiso con los fines de la organización, visión global, habilidades para comunicarse, capacidad para representar a la entidad y otras relacionadas.
7. Dichas competencias técnicas, humanas y conceptuales deben ser evaluadas y valoradas.

**PARÁGRAFO.** Se entenderá por Cuerpos de Primera Respuesta aquellas entidades que durante un desastre natural o una emergencia de gran escala prestan el servicio de atención primaria a la misma.

## Capítulo II.

### Estímulos

**Artículo 5°. Educación:** La calidad de voluntario activo de la Defensa Civil Colombiana, de los Cuerpos de Bomberos y la Cruz Roja Colombiana, será tenida en cuenta por las instituciones de educación formal y no formal para el ingreso a cualquiera de sus programas, con descuentos económicos en las matrículas, así como prioridad en el acceso a las becas que otorguen las instituciones públicas y privadas de educación superior, de acuerdo con los reglamentos internos de cada una de ellas.

**Artículo 6°. Vivienda.** Los hogares en donde por lo menos uno de sus integrantes sea un voluntario activo de la Defensa Civil Colombiana, de los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, podrán acceder a los subsidios de vivienda o programas de vivienda de interés social.  
El subsidio familiar de vivienda, se otorgará de conformidad con la normatividad vigente que regula la materia, en cualquiera de sus modalidades.



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



**PARAGRAFO.-** El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial reglamentará las condiciones especiales de acceso a los programas del presente artículo.

**Artículo 7º. Seguridad Social.** Los voluntarios activos de la Defensa Civil Colombiana, de los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, así como sus parientes dentro del primer grado de consanguinidad o civil, y su cónyuge compañero o compañera permanente, serán afiliados al régimen subsidiado en salud, salvo que sean cotizantes o beneficiarios del régimen contributivo.

**Artículo 8º. Servicio Social Estudiantil Obligatorio.** Los voluntarios de la Defensa Civil Colombiana, de los Cuerpos de Bomberos de Colombia y de la Cruz Roja Colombiana, que se encuentren estudiando en el nivel de educación media y requieran adelantar el servicio social estudiantil obligatorio, podrán acreditar ante el respectivo establecimiento o institución educativa, la prestación de su labor voluntaria como servicio estudiantil social obligatorio.

**Artículo 9º. Permanencia.** Los estímulos establecidos en la presente ley se aplicarán a los voluntarios activos de la Defensa Civil Colombiana, de los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, que acrediten su permanencia en la respectiva institución por un mínimo de tres (3) años, salvo el artículo octavo de la presente ley.

**PARAGRAFO 1.-** La certificación para acreditar el tiempo de permanencia de los voluntarios activos será expedida por el representante legal de cada entidad educativa o quien haga sus veces.

**PARAGRAFO 2.-** Las instituciones de que trata el presente artículo, certificarán al establecimiento o institución educativa respectiva, el número de horas de voluntariado prestado, que no podrá ser inferior al exigido por el Ministerio de Educación.

**PARAGRAFO 3.-** Los establecimientos educativos o instituciones educativas que requieran que sus alumnos adelanten el servicio social estudiantil obligatorio, lo podrán prestar de manera gratuita en la Defensa Civil Colombiana, los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, de conformidad con lo establecido en la Resolución 4210 de 1996, expedida por el Ministerio de Educación Nacional.



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



### Capítulo III

#### Disposiciones Varias

**Artículo 10°.** El Gobierno Nacional deberá promover la firma de convenios con las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Voluntarios en Primera Respuesta, que les permita tener un campo de acción más amplio y a su vez suscite la vinculación permanente de personal voluntario.

**Artículo 11°.** Las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Primera Respuesta podrán presentar proyectos ante el Fondo Nacional de Calamidades para la obtención de recursos, los cuales serán estudiados y valorados para su aprobación, sin perjuicio de los ingresos que provengan de otras entidades en virtud de convenios o donaciones.

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Gobierno Nacional se complace en poner a consideración del Congreso de la República esta iniciativa de otorgar unos estímulos en materia de Seguridad Social – Salud, Riesgos Profesionales -, Educación y Vivienda, a aquellos nacionales, que por iniciativa propia y espíritu altruista y humanitario entregan a los demás, más de lo que ellos mismos poseen.

Nos referimos a aquellos hombres y mujeres voluntarios de los Cuerpos de Bomberos, Defensa Civil y Cruz Roja, que distinguiendo sus uniformes rojo, naranja y azul, se desplazan a los largo y ancho de nuestra geografía nacional, llevando un halito de aliento y esperanza a muchos compatriotas víctimas de desastres naturales y/o atropicos no intencionales.

Popayán, Belalcazar, Tumaco, Armero, son unos pocos ejemplos de los muchos que podemos mencionar, pero que fueron tan contundentes y dolorosos, que nos hicieron pensar en la definición de un sistema que pudiera articular el Estado colombiano para hacerle frente a estos embates de la naturaleza.

Como semilla de éste Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, encontramos esos hombres y mujeres pertenecientes a esas magnificas entidades de la Cruz Roja, Cuerpo de Bomberos y Defensa Civil colombiana, organizados y articulados como entidades operativas.

Queremos, Honorables Parlamentarios, rendirles no un homenaje, si no el reconocimiento público y nacional, a través del Congreso, de todo un trabajo solidario, humanitario a favor de esta nación, a lo largo de todos estos años de existencia, que se materializará con aprobación de esta iniciativa convertida en Ley de la República.

Proponemos al Congreso de la República, sin interferir en la naturaleza jurídica de cada una de estas instituciones, y sin afectar las entidades a las que se encuentran adscritas, como es el caso de la Defensa Civil que en virtud del Decreto 2341 de 1971 hace parte del Ministerio de Defensa, apruebe esta Ley que propone, en primer lugar crear el sistema de primera respuesta.

En segundo término, su objeto es estimular en materia educativa a estos voluntarios, para que dada su condición de miembros activos y voluntarios de la Defensa Civil Colombiana,



Libertad y Orden

**Ministerio del Interior y de Justicia**  
República de Colombia



Cruz Roja Colombiana y Cuerpos de Bomberos de Colombia, puedan acceder a programas, obtener descuentos económicos en los derechos pecuniarios que se cobren de acuerdo a la ley, y acceder a becas ofrecidas por las instituciones educativas.

En tercer lugar, acceder a la Seguridad Social, en materia de salud, a través del régimen subsidiado, posibilitando al voluntario y a sus familiares, en los términos de la ley, la atención, protección y recuperación.

En cuarto lugar y en términos de derechos fundamentales, el derecho a una vivienda digna, poder acceder a programas de Subsidio Familiar de Vivienda y Vivienda de Interés Social, programas enmarcados dentro de las políticas sociales del Plan Nacional de Desarrollo.

Con las iniciativas anteriormente descritas y en adición a las políticas fijadas en materia de vivienda de interés social, educación y seguridad social, entre otros, se propone al Legislativo, y en desarrollo de los artículos 11, 48, 49, 51 y 67 de la Constitución Política, proteger e integrar a este sector de la Nación que tanto se le debe.

Y por último implementar el servicio social obligatorio en los casos en que exista objeción de conciencia, para la utilización de armas de fuego, al momento de ser llamado a prestar el servicio militar obligatorio.

## **OBJETO**

Tiene por objeto esta iniciativa reconocer y exaltar la labor que durante muchos años vienen desarrollando las Instituciones Operativas del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, y desde mucho tiempo antes que se adoptara en Colombia.

La Cruz Roja de Colombia, los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Defensa Civil Colombiana, han prestado innumerables servicios a todos los colombianos, muy especialmente aquellos que han sido víctimas de la naturaleza o el hombre, muchas veces a costa de la vida de sus propios integrantes.

Consideramos que es tiempo que el Gobierno Nacional y, especialmente, el Congreso de la República, a través de este proyecto que ha de convertirse en Ley, materialice este reconocimiento que muy merecido lo tienen estos hombres y mujeres por su sentido de



Libertad y Orden

**Ministerio del Interior y de Justicia**  
República de Colombia



sacrificio, solidaridad, cooperación, respeto por los demás, la responsabilidad y el compromiso con su entorno social.

Esta Ley como se reconocerá, pretende brindar la posibilidad a los voluntarios activos de los Cuerpos de Bomberos, La Defensa Civil Colombiana y Cruz Roja de Colombia, acceder dada su condición, a los distintos programas de educación, vivienda y seguridad social en salud a través del régimen subsidiado.

No es una Ley de discriminación sectorial positiva, no se quiere privilegiar a un determinado sector de la población, pero si se quiere que estos voluntarios carentes de vivienda, salud entre otras cosas, puedan acceder a estos programas del Estado, porque dada su condición, a menos que sean beneficiarios de la seguridad social en salud, no tienen la posibilidad de gozar de este derecho fundamental.

Los voluntarios, Honorables Congresistas, no se encuentran afiliados a la seguridad social, porque no tienen vinculación contractual, regular o estatutaria a las entidades donde están vinculados, sus servicios están regulados por la ley del voluntariado – Ley 720 de 2001- .

*Artículo 3, numeral 2 "Voluntario" Es toda persona natural que libre y responsablemente, sin recibir remuneración de carácter laboral, ofrece tiempo, trabajo y talento para la construcción del bien común en forma individual o colectiva, en organizaciones públicas o privadas o fuera de ellas.*

En este marco de desprotección salvo por el seguro de vida que hoy disponen, a través del Fondo Nacional de Calamidades, estos colombianos carecen de lo esencial.

Este proyecto tiene la particularidad de no desconocer el derecho de los demás, pero si determinar que la condición de voluntario sea tenida en cuenta al momento de ingresar a establecimientos educativos, obtener descuentos económicos en los derechos pecuniarios que se cobren con arreglo a la ley, así como acceso a las becas que otorguen las instituciones públicas y privadas de educación de acuerdo con los reglamentos internos que cada una de ellas fije para tal efecto, o su afiliación al régimen subsidiado en salud, o acceder a los programas de vivienda social.

Este Proyecto de Ley más que un reto al Honorable Congreso de la República propone toda la disposición para que esos de colombianos que rinden su vida a tan excelsa causa por el



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



bien de los demás tengan la oportunidad de tener salud, educación y vivir dignamente, además de permitirles a los ciudadanos que hacen uso del derecho de objeción de conciencia como bien lo ha reconocido la Corte Constitucional, puedan prestar un servicio social enfocado a favorecer otro sector de la población colombiana y a su vez fortalezcan estos grupos que tanto bien le hacen al país.

## MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Consagra nuestra Constitución Política en su Título II, Capítulo 1 y 2, Derechos Fundamentales, entre ellos el derecho a la Vida (art.11), a la Seguridad Social (art.48), a la Atención de la Salud (art.49) a la Vivienda Digna (art.51) y a la Educación (art.67), todos con ejemplarizante desarrollo jurisprudencial y legal. Adicionalmente se incluye la documentación internacional de primera respuesta y la sentencia C – 728 de 2009.

## CONTENIDO NORMATIVO

### 1. PRIMERA RESPUESTA

Aunque en Colombia ha habido avances significativos en esta materia, en días pasados la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas anunció que Colombia es el tercer país del mundo en niveles de mortalidad por desastres naturales, lo cual nos obliga a tomar parte activa en la formulación de una política que atienda de manera integral las emergencias (desastres naturales, incendios, terrorismo, entre otros) en Colombia.

Un ejemplo que nos podría servir es del de Estados Unidos, el cual ha desarrollado un sistema de primera respuesta (*first responders*) dentro del departamento de *Homeland Security*. Tal sistema está dividido en: paramédicos, antiexplosivos, cuerpos de bomberos, especialistas en materiales peligrosos, mantenimiento del orden público y cuerpos de búsqueda y rescate; estos seis componentes trabajan de manera conjunta y coordinada ante las emergencias.





Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



El funcionamiento de la primera respuesta corresponde a cada Estado federado de manera individual, todo dentro de los lineamientos propuestos por el departamento de *Homeland Security*, que se encarga de vigilar que los miembros de estas fuerzas tengan un entrenamiento apropiado, que su equipo sea adecuado y en general de que esos sistemas estén preparados para cualquier emergencia de gran escala que pueda presentarse.

El departamento lleva a cabo esta tarea por medio del Programa de Ejercicios y Evaluación del Instituto de Manejo de Emergencias y el Sistema de Información de Lecciones Aprendidas, entre otros. Estos instrumentos le permiten al Departamento de seguridad tener un sistema que cubre tanto la preparación para las emergencias como la evaluación de las experiencias pasadas en atención de emergencias. De igual manera dicta las normas sobre estándares técnicos de los equipos utilizados en la atención de emergencias y tiene una Agencia Federal para la prevención, preparación y planeación en el manejo de emergencias.

Teniendo en cuenta lo anterior es menester que en Colombia se empiecen a tomar las medidas necesarios para enfrentar de manera integral las emergencias de gran escala. Para ello es necesario empezar por regular formalmente las actividades de los voluntarios de la primera respuesta, de tal manera que existan estándares respecto a su entrenamiento y acreditación, así como cuándo y dónde deben actuar. Si bien por definición los voluntarios practican estas actividades por su propia *voluntad* deben existir leyes que los regulen, pues como se vio anteriormente hacen parte activa de la cadena de atención a emergencias de gran escala.

## 2.- EDUCACIÓN Y SERVICIO SOCIAL ESTUDIANTIL OBLIGATORIO

Artículo 1° Educación.- La calidad de voluntario activo de la defensa Civil Colombiana, de los Cuerpos de Bomberos de Colombia y de la Cruz Roja Colombiana, que ostenten meritos académicos, será tenida en cuenta por las instituciones educativas para el ingreso a cualquiera de sus programas, y obtendrán descuentos económicos en los derechos pecuniarios que se cobren con arreglo a la ley, así como acceso a las becas que otorguen las instituciones públicas y privadas de educación de acuerdo con los reglamentos internos que cada una de ellas fije para tal efecto.

Consagra la Constitución política:



Libertad y Orden

**Ministerio del Interior y de Justicia**  
República de Colombia



*Artículo 67.- La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica y a los bienes y valores de la cultura.*

La iniciativa está encaminada a generar un ambiente positivo entre los miembros voluntarios activos de las Entidades Operativas del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, a través de estímulos consagrados en nuestra normatividad, sin crear nada nuevo, sin generar una nueva carga fiscal, sino que, dada la condición de Voluntario, está sea tenida en cuenta, respetando el derecho de los demás que se encuentren en las mismas condiciones de igualdad y acceso a los beneficios, que otorgan los establecimientos e instituciones educativas, acorde a los meritos académicos de los aspirantes.

Se quiere, bajo los principios de igualdad y acceso a la educación, que los voluntarios accedan a estos beneficios que otorgan el Estado y las Instituciones educativas.

Ejemplos claros en la materia: El ejercicio del sufragio, como estímulo de la participación comunitaria y fortalecimiento a la democracia. Puntajes superiores en la pruebas del Estado –ICFES, para acceder a estímulos educativos (Becas).

**Artículo 4° Servicio Social Estudiantil Obligatorio.-** Los voluntarios activos de la Defensa Civil Colombiana, los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, que se encuentren estudiando en el nivel de educación media y requieran adelantar servicio social estudiantil obligatorio, podrán acreditar ante el respectivo establecimiento o institución educativa, la prestación de su labor voluntaria como servicio estudiantil social obligatorio.

**Parágrafo 1.-** Las instituciones de que trata el presente artículo, certificarán al establecimiento o institución educativa respectiva, el número de horas de voluntariado prestado, que no podrá ser inferior al exigido por el Ministerio de Educación Nacional.

**Parágrafo 2.-** Los establecimientos educativos o instituciones educativas que requieran que sus alumnos adelanten el servicio social estudiantil obligatorio, lo podrán prestar de manera gratuita en la Defensa Civil Colombiana, los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, de conformidad con lo establecido en la resolución 4210 de 1996, expedida por el Ministerio de Educación Nacional.



Libertad y Orden

**Ministerio del Interior y de Justicia**  
República de Colombia



Otro estímulo que se considera en la iniciativa es la posibilidad que tengan los voluntarios de acreditar su permanencia y servicios en la entidad operativa a la que pertenece y se le reconozcan éstos como parte de su currículo académico para los efectos del Servicio Estudiantil Obligatorio.

Igualmente se contempla en esta iniciativa que los establecimientos o instituciones educativas puedan enviar o sugerir a sus estudiantes que vayan a optar el título de bachiller realizar su Servicio Social Estudiantil Obligatorio ante estas entidades.

Lo anterior lo explicamos así:

El Ministerio de Educación Nacional dentro del proceso de formación, el Servicio Social Estudiantil Obligatorio (decreto 1860/94, art., ley 115/94, arts. 66 y 67), se concibe como un componente curricular exigido para la formación integral del estudiante en los distintos niveles y ciclos de la educación formal por ser un programa que contribuye a la construcción de su identidad cultural, nacional, regional y local, y se constituye en un mecanismo formativo que permite el desarrollo del proceso de los educandos, no sólo en el establecimiento educativo, sino también en el contexto familiar, ambiental y social.

En desarrollo de la normatividad, el Ministerio de Educación Nacional, expidió la resolución 4210 de 1996, reglamentaria del Servicio Social Obligatorio Estudiantil y en su artículo 3° definió el Propósito General en los siguientes términos:

*“Artículo 30.- El propósito principal del servicio social estudiantil obligatorio establecido en el artículo 390 del Decreto 1860 de 1994, se desarrollará dentro del proyecto educativo institucional, de tal manera que se atiendan debidamente los siguientes objetivos generales:*

*1.- Sensibilizar al educando frente a las necesidades, intereses, problemas y potencialidades de la comunidad, para que adquiera y desarrolle compromisos y actitudes en relación con el mejoramiento de la misma.*

*2. Contribuir al desarrollo de la solidaridad, la tolerancia, la cooperación, el respeto a los demás, la responsabilidad y el compromiso con su entorno social.*



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



3. *Promover acciones educativas orientadas a la construcción de un espíritu de servicio para el mejoramiento permanente de la comunidad y a la prevención integral de problemas socialmente relevantes.*
4. *Promover la aplicación de conocimientos y habilidades logrados en áreas obligatorias y optativas definidas en el plan de estudios que favorezcan el desarrollo social y cultural de las comunidades.*
5. *Fomentar la práctica del trabajo y del aprovechamiento del tiempo libre, como derechos que permiten la dignificación de la persona y el mejoramiento de su nivel de vida”.*

Nada más cerca de la misión que cumplen estas entidades operativas en beneficio de la comunidad se define en este propósito general, donde confluyen los valores éticos y morales, la solidaridad, tolerancia, cooperación, el respeto por los demás, el servicio comunitario, como eje principal de su filosofía y actuar.

Quien no reconoce en esos distintivos rojo, azul y naranja, el espíritu humanitario de estas instituciones en todas aquellas situaciones de desastre, calamidad o emergencias que ha padecido nuestro país como consecuencia de fenómenos naturales o no intencionales del hombre.

Todo lo anterior aplica para las instituciones y establecimientos educativos quienes tendrán una mayor oferta institucional para que los estudiantes puedan realizar en la Cruz roja, Cuerpos de Bomberos y Defensa Civil de Colombia este Servicio Social, con la certeza que tendrán la oportunidad, estos estudiantes, de formarse en Instituciones especializadas en el servicio humanitario, social y el bien común.

### **3.- EL DERECHO A UNA VIVIENDA DIGNA**

Artículo 2° Vivienda.- Los hogares en donde uno cualquiera de sus integrantes sea un voluntario activo de la Defensa Civil Colombiana, Cuerpo de Bomberos de Colombia o Cruz Roja Colombiana, accederán a los subsidios de vivienda o programas de vivienda de interés social.



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



El subsidio familiar de vivienda, se otorgará de conformidad con la normatividad vigente que regula la materia, en cualquiera de sus modalidades.

El derecho a una vivienda digna se ha entendido como aquél que le otorga a las personas la posibilidad de tener un espacio físico que, de acuerdo a su calidad de vida, les permita resguardarse y protegerse de amenazas externas. Sentencia T-079/08

“El derecho a la vivienda digna adquiere rango fundamental, cuando opera el factor de conexidad con otro derecho fundamental, o cuando puede evidenciarse una afectación del mínimo vital, especialmente en personas que se encuentran en una situación de debilidad manifiesta,<sup>1</sup> ya que, como lo ha reiterado esta Corporación, el derecho a la vivienda adquiere importancia en la realización de la dignidad del ser humano. Sentencia T-1165 de 2001, M.P. Alfredo Beltrán Sierra.

La Constitución Política en su artículo 51 consagra:

*ARTICULO 51. Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda.”*

El desarrollo normativo de la vivienda de interés social, subsidio familiar de vivienda, Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, entre otros ha sido el siguiente:

**1. Ley 9º de 1989** “Por la cual se dictan normas sobre Planes de Desarrollo Municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones”,

**2. Ley 49 de 1990** ‘Por la cual se reglamenta la repatriación de capitales, se estimula el mercado accionario, se expiden normas en materia tributaria, aduanera y se dictan otras disposiciones’, estipuló en su capítulo XI la ‘Financiación de la vivienda de interés social’, y previó que cada Caja de Compensación Familiar está obligada a constituir un fondo para el subsidio familiar de vivienda, el cual será asignado en dinero o en especie de acuerdo con las políticas trazadas por el Gobierno Nacional. También estipuló esta norma que el subsidio será otorgado prioritariamente a los afiliados a la propia caja de compensación, a lo afiliados a



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



*otras cajas o también, para aquellos que no se encuentren afiliados, siempre que sus ingresos sean inferiores a 4 salarios mínimos mensuales.*

**3. Ley 3º de 1991**, 'Por la cual se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, se establece el subsidio familiar de vivienda, se reforma el Instituto de Crédito Territorial, ICT, y se dictan otras disposiciones', determinó que el Sistema lo integran las entidades públicas o privadas que cumplan funciones de financiación, construcción y legalización de título de vivienda de interés social, con el propósito de racionalizar y hacer más eficientes los recursos y el desarrollo de políticas de vivienda de interés social.

*Definió el subsidio de vivienda como un '(...) aporte estatal en dinero o en especie, otorgado por una sola vez al beneficiario con el objeto de facilitarle una solución de vivienda de interés social, sin cargo de restitución siempre que el beneficiario cumpla con las condiciones que establece esta Ley.*

*Consideró como beneficiarios del subsidio a aquellos hogares que carezcan de recursos suficientes para obtener una vivienda, mejorarla o habilitarla, cuyas postulaciones serán definidas por orden secuencial y según el beneficiario efectúe aportes como ahorro previo, cuota inicial, materiales.*

**4. Ley 388 de 1997** 'Por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989 y la Ley 3ª de 1991 y se dictan otras disposiciones', fue expedida con el propósito de asegurar que los recursos en dinero o en especie que destine el Gobierno Nacional para la vivienda de interés social, se dirijan prioritariamente a atender la población más pobre del país

**5. Ley 546 de 1999** o Ley Marco para la Financiación de Vivienda, estipuló en el Capítulo VI, la Vivienda de Interés Social, y determinó que dentro de los planes de ordenamiento territorial deberá contemplarse zonas amplias y suficientes para la construcción de vivienda de interés social que se estipulen dentro de los planes de desarrollo, de tal manera que se garantice el cubrimiento del déficit habitacional para la vivienda de interés social.

*Definió también criterios para la distribución regional de los recursos del subsidio de vivienda de interés social y estableció la obligación para los establecimientos de crédito de destinar recursos para la financiación de éste tipo de vivienda, así como*





Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



*la asignación de recursos del presupuesto nacional para el otorgamiento de tales subsidios.*

**6. Ley 812 de 2003**, *'Por la cual se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2003-2006 hacia un Estado comunitario'*, determinó el ahorro como un requisito para la obtención del Subsidio Familiar de Vivienda, materializado en una cuenta de ahorro programado; en las cesantías de los miembros del hogar postulante; en los aportes periódicos que se hagan en fondos o cooperativas; en el lote y el avance de obra.

No obstante consagró excepciones en el Parágrafo 1º del artículo 94, como excepción para el requisito del ahorro: *'... los hogares objeto de programa de reubicación de zonas de alto riesgo no mitigables, los de población desplazada, los de víctimas de actos terroristas, los de desastres naturales y los hogares con ingresos hasta de dos (2) salarios mínimos mensuales legales vigentes, que tengan garantizada la totalidad de la financiación de la vivienda.*

**7. Los decretos 975 y 3111 de 2004**, mediante los cuales se reglamentó el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social en dinero y en especie, respectivamente, previeron, al igual que el Plan Nacional de Desarrollo, excepciones al requisito del ahorro para la obtención del subsidio y consagraron prioridades para su asignación a varios grupos de población, entre ellos, los hogares objeto de programas de reubicación de zonas de alto riesgo no mitigables.

Esta figura no es nueva en el Sistema, está consagrada y se viene aplicando no sólo a población vulnerable sino a Concejales definidos en la Ley 617 de 2000 por disposición de la Ley 1148 de 2007.

*Ley 1148 de 2007 Artículo 4°. Vivienda. Los hogares conformados por los concejales de los municipios definidos en la Ley 617 de 2000, podrán acceder al Subsidio Familiar de Vivienda de conformidad con la normatividad vigente que regula la materia, en cualquiera de sus modalidades sin que requieran demostrar ahorro previo.*



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



#### 4.- DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL

ARTÍCULO 3° SEGURIDAD SOCIAL.- Los voluntarios activos de la Defensa Civil Colombiana, los Cuerpos de Bomberos de Colombia y la Cruz Roja Colombiana, así como sus parientes dentro del primer grado de consanguinidad, su cónyuge, compañero o compañera permanente e hijos adoptados legalmente, serán afiliados al régimen subsidiado en salud, salvo que sean cotizantes o beneficiarios del régimen contributivo.

Dice la Constitución Nacional:

*“ARTÍCULO 48.- La seguridad social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la ley. Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la seguridad social”.*

*ARTICULO 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.*

*Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.*

*Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.*

*La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.*

*Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad.*





Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



El derecho a la Seguridad Social, en esta iniciativa, la salud, es un Derecho Fundamental concurrente con el Derecho a la vida y así fue consagrado en el Preámbulo y articulado de la Ley 100 de 1993.

"El sistema de seguridad social integral es el conjunto de instituciones, normas y procedimientos, de que disponen la persona y la comunidad para gozar de una calidad de vida, mediante el cumplimiento progresivo de los planes y programas que el Estado y la sociedad desarrollen para proporcionar la cobertura integral de las contingencias, especialmente las que menoscaban la salud y la capacidad económica, de los habitantes del territorio nacional, con el fin de lograr el bienestar individual y la integración de la comunidad".

Principios Generales:

**ARTICULO. 1º- Sistema de seguridad social integral.** *El sistema de seguridad social integral tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten. (Resaltado fuera de texto)*

*El sistema comprende las obligaciones del Estado y la sociedad, las instituciones y los recursos destinados a garantizar la cobertura de las prestaciones de carácter económico, de salud y servicios complementarios, materia de esta ley, u otras que se incorporen normativamente en el futuro.*

**ARTICULO. 2º- Principios.** El servicio público esencial de seguridad social se prestará con sujeción a los principios de eficiencia, universalidad, solidaridad, integralidad, unidad y participación: (Resaltado fuera de texto)

a) Eficiencia. Es la mejor utilización social y económica de los recursos administrativos, técnicos y financieros disponibles para que los beneficios a que da derecho la seguridad social sean prestados en forma adecuada, oportuna y suficiente; (Subrayado fuera de texto)

b) Universalidad. Es la garantía de la protección para todas las personas, sin ninguna discriminación, en todas las etapas de la vida; (Subrayado y resaltado fuera de texto)



Libertad y Orden

Ministerio del Interior y de Justicia  
República de Colombia



*c) Solidaridad. Es la práctica de la mutua ayuda entre las personas, las generaciones, los sectores económicos, las regiones y las comunidades bajo el principio del más fuerte hacia el más débil.*

(...)

Llamamos la atención sobre estos ejes rectores de la Seguridad Social para precisar que con la iniciativa no se pretende nada distinto que extender hasta este sector de la población la oportunidad de acceder a la salud. Oportunidad que se deriva del artículo 156 que establece que:

*“b) Todos los habitantes en Colombia deberán estar afiliados al sistema general de seguridad social en salud, previo el pago de la cotización reglamentaria o a través del subsidio que se financiará con recursos fiscales, de solidaridad y los ingresos propios de los entes territoriales”.*

Hoy en día en Colombia, se encuentran afiliados al Régimen Subsidiado en Salud, población Nivel I y II Veintitrés Millones Ochocientos Cinco Mil Doscientas personas (23.809.200), con corte a septiembre 30 de 2009. La proyección del Ministerio de la Protección Social para el año 2010 es de Veinticinco Millones Quinientos Nueve Mil (25.509.000) Afiliados al régimen, con lo cual Colombia tendría cobertura universal para los Niveles I y II. Con esta proyección los Voluntarios de las Entidades operativas del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, para la población Nivel I y II, tendría acceso al régimen subsidiado, con lo que se estaría garantizando que esta población de voluntarios este protegida e integrada al Sistema de Seguridad Social en Salud.